Дело № 5-219-2105/2024

86MS0045-01-2024-000420-35

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

г. Нижневартовск 21 февраля 2024 года

Мировой судья судебного участка № 5 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты - Мансийского автономного округа - Югры Т.А. Лаптева, находящийся по адресу ул. Нефтяников, 6, г. Нижневартовск,

рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

муниципального автономного учреждения дополнительного образования города Нижневартовска «Детская музыкальная школа имени Юрия Дмитриевича Кузнецова», юридический адрес: г. Нижневартовск, ул. Спортивная, д. 3, ИНН 8603087510, ОГРН 1028600961905,

УСТАНОВИЛ:

Муниципальным автономным учреждением дополнительного образования города Нижневартовска «Детская музыкальная школа имени Юрия Дмитриевича Кузнецова» (далее по тексту – Учреждение) 17.08.2022 в течение рабочего времени с 09-00 часов до 17-12 часов по адресу: город Нижневартовск, улица Спортивная, дом 3, допущено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств, полученных из местного бюджета, на цели, не соответствующие целям, определенным пунктом 1.1 Соглашения № \*\*\*\* от \*\*\*\*\* о прядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, заключенного между департаментом по социальной политике администрации города Нижневартовска и Учреждением, когда такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, путем компенсации стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работнику Учреждения ФИО1, не подтвержденной проездными документами, а именно расходов на оплату сборов за оформление и продажу билетов и агентских сборов за авиабилеты в общей сумме 3 600,00 рублей.

В судебном заседании представитель административного органа ФИО2 настаивала на обстоятельствах, изложенных в протоколе об административном правонарушении.

При рассмотрении дела об административном правонарушении законный представитель юридического лица ФИО3 подтвердила факт нецелевого использования денежных средств юридическим лицом.

Мировой судья, выслушав представителя административного органа, законного представителя юридического лица, изучив материалы дела, приходит к следующему.

Контрольно-счетным органом муниципального образования - счетной палатой города Нижневартовска в ходе выборочной проверки законности, эффективности и целевого использования средств, полученных из бюджета города в форме субсидий, муниципальным автономным учреждением дополнительного образования города Нижневартовска «Детская музыкальная школа имени Юрия Дмитриевича Кузнецова» выявлен факт нецелевого использования бюджетных средств в сумме 3 600,00 рублей.

Статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) установлено, что принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

На основании части 1 статьи 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. При этом порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели из местных бюджетов устанавливаются местной администрацией или уполномоченными ею органами местного самоуправления.

Абзацем шестым пункта 1 статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации регламентировано, что предоставление предусмотренных данным пунктом субсидий, за исключением субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, осуществляется в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии, заключаемыми между органами государственной власти (органами местного самоуправления), осуществляющими функции и полномочия учредителя, и бюджетными или автономными учреждениями.

В соответствии с пунктом 1 главы 3 Положения о департаменте по социальной политике администрации города Нижневартовска, утвержденного решением Думы города Нижневартовска от 29.09.2017 № 219, департамент по социальной политике администрации города Нижневартовска осуществляет полномочия учредителя в отношении подведомственных учреждений в соответствии с муниципальными правовыми актами.

Порядок определения объема и условий предоставления субсидии на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным департаменту по социальной политике администрации города утвержден постановлением администрации города Нижневартовска от 13.01.2021 № 8 (далее - Порядок № 8).

Подпунктом 1.3.2 пункта 1.3 Порядка № 8 установлено, что субсидии предоставляются департаментом по социальной политике администрации города Нижневартовска на такую цель, как Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам учреждений и неработающим членам их семей, а также страховых взносов на обязательное социальное страхование, начисленных на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливается Трудовым кодексом Российской Федерации.

Согласно положениям статьи 325 Трудового кодекса Российской Федерации, лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно; размер, условия и порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях, устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Решением Думы города Нижневартовска от 24.12.2019 № 560 установлены гарантии компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях города Нижневартовска, и членам их семьи (далее - Решение Думы № 560).

Решение Думы № 560 является правовым основанием предоставления средств из бюджета города и определяет муниципальным учреждениям цели направления расходования указанных средств. Соответственно, муниципальным учреждениям при расходовании средств, полученных из бюджета города (в форме субсидии на иные цели) в целях компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам учреждения и неработающим членам их семей, необходимо руководствоваться вышеуказанным муниципальным правовым актом, устанавливающими размер, условия и порядок компенсации указанных расходов.

Исходя из пункта 2.8 Порядка № 8, в целях предоставления субсидии между Учредителем и Учреждением заключается соглашение в соответствии с типовой формой, утвержденной департаментом финансов администрации города Нижневартовска.

В соответствии с требованиями пункта 2.8 Порядка № 8 в целях предоставления целевой субсидии в 2022 году между Учредителем и Учреждением заключено Соглашение № \*\*\*\*, в соответствии с которым Учреждению в 2022 году предоставлена целевая субсидия в сумме 810 124,80 рублей (с учетом заключенных дополнительных соглашений).

В силу пункта 1.1 Соглашения № \*\*\*\* Учреждению из бюджета города Нижневартовска в 2022 году предоставляется субсидия в целях компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоз багажа к месту использования отпуска и обратно работникам учреждений и неработающим членам их семей.

Согласно пункту 2.1 Соглашения № \*\*\*\*\*, субсидия предоставляется Учреждению для достижения цели, указанной в пункте 1.1 данного соглашения.

Пунктом 4.3.2 Соглашения № \*\*\*\*\* предусмотрена обязанность Учреждения использовать целевую субсидию на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоз багажа к месту использования отпуска и обратно работникам учреждения и неработающим членам их семей, в соответствии с Порядком № 8 и Соглашением № \*\*\*\*\*.

В соответствии с пунктом 13 раздела 2 Решения Думы № 560, расходы, подлежащие компенсации, включают в себя: оплату стоимости проезда к месту использования отпуска работника и (или) членов его семьи и обратно любым видов транспорта (за исключением такси), в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами (включая оплату услуг по бронированию и оформлению проездных документов, предоставление в поездах постельных принадлежностей, а также стоимости авиационных горюче-смазочных материалов (топливного сбора), иных сбором за исключением личного страхования и сборов за обмен и переоформление проездных документов), но не выше стоимости проезда.

Исходя из данного пункта, оплата услуг по подбору маршрута и оформление перевозки осуществляется в случае их подтверждения проездным документом, то есть если сборы по бронированию и оформлению билета включены в стоимость проездного документа (билета). Соответственно, только в этом случае указанные сборы подлежат оплате. В случае, когда работником представлены отдельно выписанные квитанции либо кассовые чеки на оплату услуг по бронированию и оформлению билета, данные расходы работника оплате не подлежат, поскольку их по своей правовой природе следует рассматривать как агентское вознаграждение за услугу по оформлению авиабилета, оказанную агентом в рамках агентского договора.

В силу пункта 1 статьи 1005 Гражданского кодекса Российской Федерации по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет принципала. Согласно статье 1006 ГК РФ принципал обязан уплатить агенту вознаграждение в размере и в порядке, установленных в агентском договоре.

Учреждением по авансовому отчету от 08.08.2022 № \*\*\*\* к возмещению приняты расходы по оплате проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно сотрудника ФИО1 в сумме 53 088,00 рублей и произведена компенсация данных расходов ФИО1 платежным поручением № \*\*\*\* от \*\*\*\* в размере 25 364,00 рублей (авансирование предстоящих расходов) и платежным поручением № \*\*\* от \*\*\*\*\* в размере 27 724,00 рублей.

В общую сумму произведенной оплаты включена, в том числе, компенсация услугу по подбору маршрута и оформлению перевозки в общей сумме 3 600,00 рублей.

В электронном билете \*\*\*\*\* S7 Airlines, оформленном ООО «Агентство поездок и путешествий» на имя ФИО1 и предоставленном работником в подтверждение понесенных расходов, указаны тарифы и сборы в сумме 11 882,00 рублей. Также представлен кассовый чек № \*\*\*\*\*, оформленный ООО «Агентство поездок и путешествий», на сумму 800,00 рублей с письменной пометкой на оборотной стороне «Сбор за оформление и продажу билетов» и печатью соответствующей организации-агента.

В электронном билете \*\*\*\*\* S7 Airlines, оформленном ООО «Агентство поездок и путешествий» на имя ФИО4 (дочь) и предоставленном работником в подтверждение понесенных расходов, указаны тарифы и сборы в сумме 11 882,00 рублей. Также представлен кассовый чек № \*\*\*\*, оформленный ООО «Агентство поездок и путешествий», на сумму 800,00 рублей с письменной пометкой на оборотной стороне «Сбор за оформление и продажу билетов» и печатью соответствующей организации-агента.

В электронном билете \*\*\*\*\* S7 Airlines, оформленном ООО «Судаков Тревел» на имя ФИО1 и предоставленном работником в подтверждение понесенных расходов, указаны тарифы и сборы в сумме 12 862,00 рублей. Также представлена квитанция б/н от 20.07.22, оформленная ООО «Судаков Тревел», на сумму 1 000,00 рублей - агентский сбор за авиабилет.

В электронном билете \*\*\*\*\* S7 Airlines, оформленном ООО «Судаков Тревел» на имя ФИО4 (дочь) и предоставленном работником в подтверждение понесенных расходов, указаны тарифы и сборы в сумме 12 862,00 рубля. Также представлена квитанция б/н от 20.07.22, оформленная ООО «Судаков Тревел», на сумму 1000,00 рублей - агентский сбор за авиабилет.

Учреждением расходы по оплате проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно сотруднику ФИО1 компенсированы в сумме 53 088,00 рублей, то есть включая сборы за оформление и продажу билетов и агентские сборы за авиабилеты в общей сумме 3 600,00 рублей, за счет средств субсидии, выделенной из бюджета города Нижневартовск на цели - компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работникам учреждения и неработающим членам их семьи, установленные муниципальными правовыми актами, согласно соответствующему соглашению.

Учитывая, что расходы за оформление авиабилета не подтверждены проездным документом, а оформлены отдельным первичным документом, возможность их компенсации не предусмотрена пунктом 13 раздела 2 Решения Думы № 560.

Таким образом, Учреждением допущено нецелевое использование денежных средств в общей сумме 3 600,00 рублей.

В соответствии с [частью 2 статьи 2.1](https://home.garant.ru/#/document/12125267/entry/2102) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В ходе рассмотрения дела установлен факт нецелевого использования бюджетных средств, выразившийся в компенсации стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работнику Учреждения ФИО1, не подтвержденной проездными документами, а именно расходов на оплату сборов за оформление и продажу билетов и агентских сборов за авиабилеты в общей сумме 3 600,00 рублей.

В соответствии со статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит [уголовно наказуемого](https://home.garant.ru/#/document/10108000/entry/2851) деяния, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

Данное правонарушение характеризуется совершением конкретной платежно-расчетной операции по нецелевому расходованию бюджетных средств и завершенностью в момент осуществления операции.

Все собранные по делу об административном правонарушении доказательства, представленные административным органом, являются допустимыми, достоверными и достаточными в соответствии с требованиями [статьи 26.11](https://home.garant.ru/#/document/12125267/entry/2611) КоАП РФ и свидетельствуют о виновности юридического лица – муниципальным автономным учреждением дополнительного образования города Нижневартовска «Детская музыкальная школа имени Юрия Дмитриевича Кузнецова» в совершении указанного административного правонарушения.

Оценивая доказательства в их совокупности, мировой судья квалифицирует его действия по ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ к смягчающему вину обстоятельству мировой судья относит признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, мировым судьей не установлено.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного административного правонарушения, наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, приходит к выводу, что наказание возможно назначить в размере 5 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

Руководствуясь статьями 29.9, 29.10 и 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

муниципальное автономное учреждение дополнительного образования города Нижневартовска «Детская музыкальная школа имени Юрия Дмитриевича Кузнецова» признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 180 рублей 00 копеек.

Штраф подлежит уплате в УФК по Ханты - Мансийскому автономному округу–Югре (контрольно-счётный орган муниципального образования –счетная палата города Нижневартовска, с/счет 04873D07380), ИНН 8603245277, КПП 860101001, номер казначейского счета 03100643000000018700, Банк РКЦ Ханты-Мансийск//УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре г. Ханты-Мансийск, БИК 007162163, ОКТМО 71875000, КБК 01211601157010000140.

В соответствии со ст. 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 настоящего Кодекса.

Квитанцию об оплате штрафа необходимо представить мировому судье судебного участка № 5 Нижневартовского судебного района города окружного значения Нижневартовска Ханты - Мансийского автономного округа – Югры по адресу: г. Нижневартовск, ул. Нефтяников, д. 6, каб. 100.

Неуплата административного штрафа в указанный законом срок влечет привлечение к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Нижневартовский городской суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через мирового судью, вынесшего постановление.

Мировой судья Т.А. Лаптева